

LIETUVOS RESPUBLIKOS AVIACIJOS ĮSTATYMO NR. VIII-2066 2, 3, 5, 6, 16, 18, 35, 38, 41, 41¹, 46 IR 50 STRAIPSNIŲ, ĮSTATYMO PAPILDYMO 19¹ IR 41² STRAIPSNIAIS, III SKYRIAUS PAPILDYMO VIENUOLIKTUOJU SKIRSIU IR 1, 2 IR 3 PRIEDŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO DERINIMO PAŽYMA

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies į pastabas ir pasiūlymus
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022 m. spalio 31 d. išvada Nr. NV-3106	2. Dėl Projekto 6 straipsniu papildyto keičiamo Įstatymo 18 straipsnio 4-7 dalyse įtvirtintos viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros (toliau – Agentūra) kompetencijos ir jai suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų. Pažymime, kad pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 2 punkto a) papunktį viešosioms įstaigoms viešojo administravimo įgaliojimai gali būti suteikti įstatymu <...> kai tame teisės akte nurodomi konkretūs viešojo administravimo įgaliojimai, <i>o sprendimą dėl viešosios įstaigos, kuriai šie viešojo administravimo įgaliojimai bus suteikti, pavedama priimti Vyriausybei.</i> Atsižvelgiant į tai, siūlome iš Aviacijos įstatymo išbraukti minimą Agentūros pavadinimą. Vadovaujantis minėtomis įstatymo nuostatomis sprendimą dėl konkrečios viešosios įstaigos, kuriai bus suteikti šie įgaliojimai, priims Vyriausybė savo nutarimu. Atsižvelgus į šią pastabą, turėtų būti koreguojami kiti keičiamo Įstatymo straipsniai, kuriuose minima ši viešoji įstaiga.	Neatsižvelgta. Susisiekimo ministerijos nuomone, įstatymo projektu iš esmės nepavedama Agentūrai vykdyti naujų funkcijų, jos jau numatytos atitinkamuose reglamentuose, pagal kuriuos Agentūra vykdo kompetentingos institucijos, nacionalinės priežiūros institucijos funkcijas, pagal galiojančio Aviacijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 3 punktą. Agentūra yra vienintelė įstaiga Lietuvoje, vykdanči valstybinę civilinės aviacijos priežiūrą. Atsižvelgiant į tai, konkretaus ir vienintelio valstybinę civilinės aviacijos priežiūrą vykdančio subjekto t. y. Agentūros pavadinimo išbraukimas iš Aviacijos įstatymo prieštarautų Tarptautinei civilinės aviacijos konvencijai, pasirašytai Čikagoje 1944 m. gruodžio 7 d. (Lietuvos Respublika prisijungė prie šios konvencijos 1991 m.). Minėtos konvencijos 6 priedo 5 priedėlio 1.1 papunktis nustato, kad: „1.1. Operatoriaus valstybė priima ir įgyvendina įstatymus (laws) , kuriais valstybė gali reguliuoti civilinę aviaciją per Civilinės aviacijos administraciją (CAA) arba lygiavertę tam tikslui įsteigtą organizaciją <...>.“ Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos patvirtinto „Veiklos tikrinimo, sertifikavimo ir nuolatinės priežiūros vadovo“ (Doc 8335) 3.1.2.1 papunktis išaiškina, kad: „3.1.2.1. Pagrindinis valstybės civilinę aviaciją reglamentuojantis įstatymas turi: a) įsteigti CAA , kuriai vadovauja vyriausiasis vykdomasis pareigūnas <...>.“ Taip pat ir Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos patvirtinto „Saugos priežiūros vadovo“ (Doc 9734 AN/959) 3.2.5 papunktyje nurodoma, kad:
Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2022 m. lapkričio 14 d. raštas Nr. 1D-5866	2. Įstatymu Transporto kompetencijų agentūrai siūloma pavesti naujas funkcijas, turinčias viešojo administravimo požymių (pvz., įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 3 punktu, 41 straipsnio 8 dalimi, 412 straipsnio 5 dalimi). Atkreiptinas dėmesys į Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 2 punktą, kuriame nustatyta, kad viešosioms įstaigoms, kurių savininkė ar dalininkė yra valstybė, viešojo administravimo įgaliojimai gali būti suteikti įstatymu, tiesiogiai taikomu Europos Sąjungos teisės aktu, ratifikuota Lietuvos Respublikos tarptautine sutartimi, kai tame teisės akte nurodomi konkretūs viešojo administravimo įgaliojimai, o sprendimą dėl viešosios įstaigos, kuriai šie viešojo administravimo įgaliojimai bus suteikti, pavedama priimti Vyriausybei.	

	<p>Atsižvelgdami į tai, siūlytume įvertinti galimybę įstatyme neminėti viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros pavadinimo (vietoje viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros įvardijimo galėtų būti vartojama abstraktesnė formuluotė „Vyriausybės įgaliota įstaiga“ ar pan.).</p>	<p>„3.2.5. Pagrindiniai aviaciją reglamentuojantys teisės aktai yra labai svarbūs siekiant užtikrinti veiksmingą valstybės vykdomą saugos priežiūrą. CAA įsteigimas, jos įgaliojimų apimtis ir jos direktoriaus įgaliojimai turi būti grindžiami tvirtu teisiniu dokumentu, priimtu aukščiausiu įmanomu teisės aktų lygmeniu valstybėje <...>.“</p> <p>Tokiu būdu, minėtos tarptautinių dokumentų nuostatos reikalauja, kad valstybės įstatymu (o ne poįstatyminiu aktu) įsteigtų instituciją, atsakingą už civilinės aviacijos veiklos priežiūrą.</p> <p>Taigi, atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, būtina išsamiai ir visapusiškai įvertinti, kokios būtų tokių pakeitimų teisinės ir praktinės pasekmės.</p> <p>Taip pat atkreiptinas dėmesys į tai, kad Vidaus reikalų ministerija 2022 m. lapkričio 16 d. Vyriausybei yra pateikusi Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 20 ir 23 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą (TAIS Nr. 22-11296(3) (toliau – VAĮ projektas), kuriuo keičiamas Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 2 punktas. Minėtame projekte pateikiama tokia formuluotė:</p> <p>„5 straipsnis. 5 straipsnio pakeitimas</p> <p>1. Pakeisti 5 straipsnio 1 dalį ir ją išdėstyti taip:</p> <p>„1. Viešojo administravimo įgaliojimų suteikimo forma:</p> <p><...></p> <p>2) įstatymų nustatytą specialų statusą turintiems fiziniams asmenims, asociacijoms, viešosioms įstaigoms, kurių savininkė ar dalininkė yra valstybė ar savivaldybė, valstybės ar savivaldybių valdomoms įmonėms viešojo administravimo įgaliojimai gali būti suteikti įstatymu, tiesiogiai taikomu Europos Sąjungos teisės aktu, ratifikuota Lietuvos Respublikos tarptautine sutartimi, kai tame teisės akte nurodomas veikiantis ar numatomas steigti viešojo administravimo subjektas (arba jo pavadinimas ir teisinė forma, arba paskirtis) ir šiam subjektui nustatomi konkretūs viešojo administravimo įgaliojimai.“</p> <p>Pažymėtina, kad VAĮ projekto numatomas įsigaliojimas 2023 m. sausio 1 d. ir VAĮ projekte reglamentuojama, kad įstatymo</p>
--	--	---

		<p>lygmeniu galima nurodyti konkrečią viešąją įstaigą, kuri vykdys konkrečius viešojo administravimo įgaliojimus, papildomas Vyriausybės sprendimas nėra reikalingas.</p> <p>Atsižvelgdami į tai, manome, kad priėmus VAI projektą, Aviacijos įstatymas visiškai atitiktų Viešojo administravimo įstatymo nuostatas ir dėl pasikeitusio Viešojo administravimo įstatymo reguliavimo Aviacijos įstatymo nereikėtų papildomai keisti.</p>
--	--	---
